

决策参考

第 10 期
(总第 275 期)

中共苏州市委研究室

2016 年 3 月 25 日

关于推进苏州新型智库建设的建议

田 芝 健

【内容提要】苏州各类智库建设取得了明显成绩，但是与建设中国特色新型智库要求和经济社会发展需求相比仍有一定差距。建议坚持“五大”战略思维和“五小”推进战术，健全激励机制，形成集群品牌，使苏州新型智库成为学术探路、智慧引领和智力支撑的创新资源库，整合各级智力资源、服务地方经济社会发展的创新动力源，增强地方核心竞争力、提升地方发展软实力的高能能量站。

关于推进苏州新型智库建设的建议

田 芝 健

当前，苏州各类智库建设取得了明显成绩，对苏州经济社会发展、党政决策咨询作出了一定贡献，但是与中央关于建设中国特色新型智库的要求和苏州经济社会发展对智库建设的需求相比仍有一定差距。

一、正视苏州智库建设面临的主要问题

1. 对智库价值的准确认知度和充分共识度有待提高。智库在党和政府科学决策、民主决策、依法决策中的作用发挥度不够，有待进一步把智库建设放到推进地方治理现代化的全局中加以把握，放到苏州建设文化强市的战略高度加以规划，放到建设苏州人才高地和实现人才强市的节点上加以落实，以利更好发挥新型智库对总结提炼中国道路的苏州样本经验、升华苏州精神、突破发展瓶颈、提出创新对策等方面的积极作用。

2. 智库建设水平与国内外优秀智库相比存在很大差距。突出表现为品牌智库稀缺，智库研究成果数量和质量还不能充分满足苏州经济社会发展的要求，智库与党政机关、智库专家与党政领导之间制度化互动交换机制尚待进一步健全。

具体问题有：一是苏州大学东吴智库、中国特色城镇化研究中心、苏州科技大学苏州城乡一体化改革发展研究院等高校智库以及苏州专家咨询团等特色智库如何进一步多渠道加大投入以增强竞争力、多举措增强成果显示度以扩大影响力？如何建强队伍，促进智慧集成，激发原创智慧生产以增强苏州优势学科的“制脑权”，进一步做强品牌？二是党政研究机构在智库建设总布局中的地位和特色如何进一步彰显，既成为党委政府决策的直接服务提供者，又成为市域智库应用研究指南的引领者，在党委政府决策与各级各类智库专家之间更好地发挥桥梁和纽带作用？三是智库建设如何避免一哄而上？如何避免滥用智库之名实际起不到智库作用的情形？如何避免智库低水平重复建设？

3. 对新型智库建设和发展尚未出台战略规划。智库管理存在多头管理、条块分割的现象，对智库管理、服务的方式方法创新的动力机制有待健全。智库建设投入机制有待进一步理顺和规范，智库资源科学配置能力有待提高。智库领军人物和各层级智库学科学术带头人队伍建设有待加强。智库成果的转化应用机制如何更好适应社会主义市场规律、知识产权保护要求、智力成果转化特点，在体制机制方面还存在一些瓶颈制约。智库布局 and 结构有待优化，智库建设缺少中心数据库后台支持，智库间“大数据”信息共享机制有待健全。

二、正确处理苏州新型智库建设中的“八个关系”

1. 正确处理加强党对新型智库建设的领导与发挥智库自身能动性、自主性的关系。坚持党委领导、政府管理，市场推动、智库自治，学者自律、有序发展，促进新型智库作用有效发挥。坚持依法管理、科学服务、自主创新、智慧集成、有效转化，实现创新驱动、项目引领、公益优先、有偿转让、咨政利民。

2. 正确处理官方智库与民间智库的关系。制定促进和扶持官方、半官方智库、高等院校科研院所智库、校地官民共建智库、民间智库共同发展的政策，推动形成多类型智库之间的竞合关系，增强智库发展动力。

3. 正确处理宏观战略问题研究、基础理论与应急应用对策研究的关系。针对苏州当下和未来发展战略方向与战略重点，选准研究方向，增强对苏州本土经验的提炼力，对苏州问题的诊断力，对苏州前景的预测力，对苏州发展的引领力，同时广泛开展各类应急性应用性的对策研究。

4. 正确处理依法加强智库治理与促进智库依章（程）自治的关系。区别具体情况，对独立法人智库、挂靠附托在高等院校的科研院所，以及党政研究机构、社会研究机构、各类研究会、学术性协会、企业内设研发机构，依法加强管理，改进服务流程，简化各类报表繁杂手续，切实促进智库自我

管理规范化的。

5. 正确处理智库队伍建设与平台建设的关系。组织力量编制苏州新型智库队伍建设“十三五”规划和智库平台建设规划，以智库队伍建设带动和促进智库平台建设，以智库平台建设巩固和扩大智库队伍建设成果，把各类智库平台建设成为智库工作者之家。

6. 正确处理加大投入与整合资源的关系。建议设立苏州新型智库建设专项资金，增强智库发展后劲，刺激智库成长。进一步加强对智库经费的管理与监督，推动政府购买服务与智库成果转化实现市场化运作。

7. 正确处理智库“引进来”与“走出去”的关系。以苏州本土智库为载体，引进市外智库，同时鼓励地方智库“走出去”。加强与中国社会科学院、中国科学院、中国工程院等高等级智库的交流与合作，选派优秀人员到国内外著名智库进行访学和合作研究。联合举办苏州新型智库建设论坛。

8. 正确处理“接天线”与“接地气”的关系。定期传达党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府的重要精神、决策意向，确保常态互动。定期组织对市域社情民意分析研判，定期组织智库工作者深入基层调查研究，定期编发报送内参，定期编印《苏州智库资讯》《苏州智库年刊》等刊物。鼓励和支持各类智库在市域选点设立研究基地和调研站点，

增强数据采集和跟踪研究，增强智库服务国家和地方党委政府科学决策的及时性、针对性、有效性。

三、相关对策建议

苏州新型智库应该是发达地区协调推进“四个全面”战略布局的学术探路、智慧引领和智力支撑的创新资源库；应该是整合各级智力资源、服务地方经济社会发展的创新动力源；应该是增强地方核心竞争力、提升地方发展软实力的高能能量站。

具体的对策建议有：

1. 坚持“五大”战略思维。强化“跨时空大视野、谋划苏州整体发展大思路、研究苏州未来提升大战略、促进智库建设和地方发展大转型、实现智库成果大转化”的理念。苏州新型智库建设只有树立全球化大视野，站在2500多年历史面向未来的交汇点，围绕习近平总书记视察江苏时提出的“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”要求，聚焦中国特色社会主义“五位一体”总布局和协调推进“四个全面”战略布局在苏州落地生根的重大理论和现实问题，不断进行前沿开拓，才能促进理论创新与实践创新相辅相成，才能持续提高人文社会科学、自然科学对苏州科学决策、民主决策、依法决策的贡献度。

2. 坚持“五小”推进战术。坚持小切口选题，务求小

心求证科学论证，组织小型团队攻关，提倡以小型研究报告呈现，多出小而精优秀成果并及时转化应用。鼓励和引导广大智库工作者围绕市委、市政府和县市区及基层经济社会发展、党的建设等紧迫课题、中长期问题展开研究，实行党政领导、宏观决策机构发布点题约稿、智库专家及其团队进行“靶向研究”答题、智库根据市场发展趋势和党政工作动向自主选题相结合，催生智库研究新的增长点，提高智库成果产出率。

3. 建设优秀智库群。针对各行各业各学科特别是重点行业重点领域的实际问题，坚持理论联系实际，转变智库建设理念，健全成果转化机制，强化智库责任和保障体系。建议出台加强新型智库建设的实施意见，培育、扶持一批智库，围绕市委、市政府重大决策和基层创新开展咨政服务，形成由市委研究室、市政府研究室、高校智库、党校智库、科协智库、社科联智库以及人文社会科学和自然科学学术社团等构成的智库群，踢好点球，打好组合拳，构建智库链，优化智库群，形成依托专业优势各显神通、重大攻关团队作战的良好局面。建立苏州智库联盟，建设苏州智库共同体。建设苏州智库中心数据库，优化信息共享机制。选择有条件的智库进行重点扶持，同时培育特色智库，将东吴智库等新型智库建设纳入“名城名校”合作共建体系，建设3~5家“示范

智库”“品牌智库”。

4. 打造苏州新型智库品牌。围绕协调推进“四个全面”战略布局的要求，围绕“强富美高”新江苏建设先行军排头兵的目标，率先探索发达地区新型智库建设之路，打造“智兴水城，慧行天下”品牌。“智兴水城，慧行天下”，一是指坚持创新驱动，以智慧引领经济社会发展，加快转型升级，推动苏州创新发展、绿色发展。二是寓意苏州需要向自然学习，从自然中获取智慧启迪。借鉴水文化精神内涵（如流动、净化、包容等），进一步吸引海内外人才，集聚天下之智为苏州所用。三是实现智慧兴城与城兴智慧的相辅相成，深化智慧苏州建设，更好贡献苏州智慧。四是以智库为纽带、阵地、平台，倡导和树立“天下家国”情怀，动员和组织广大社会科学和自然科学工作者进一步以天下为己任、以自己的聪明才智服务人民、贡献社会。

5. 建立健全激励机制。尊重和保护智库工作者的知识产权，调动智库工作者的积极性，营造良好的智库生长和发展生态。发挥智库对党政决策的咨询服务功能，提高智库成果的产出率和转化率，将智库建设和作用发挥纳入地方治理现代化总格局中加以考虑，增强智库在地方发展软实力中的显示度。加强苏州与国内外优秀智库之间的交流对话，提高苏州各类智库在所在地区、所在行业、所在学科的话语权和贡

献度，推动苏州新型智库更好地立足苏州、服务苏南、辐射全省、面向全国、走向世界。

（作者系苏州专家咨询团成员、苏州大学东吴智库研究员）

责任编辑：陈智超

本期印 40 份

报：市委常委、市人大主任、政协主席、副市长、市政府秘书长